PREMIÈRE SECTION

DÉCISION

Requête no 50297/10  
Teodosio MAGHINI contre l’Italie  
et 44 autres requêtes  
(voir le tableau joint en annexe I)

La Cour européenne des droits de l’homme (première section), siégeant le 14 novembre 2019 en un comité composé de :

Aleš Pejchal, *président,* Jovan Ilievski, Raffaele Sabato, *juges,*

et de Liv Tigerstedt, *greffière adjointe de section f.f.*,

Vu les requêtes susmentionnées introduites aux dates indiquées dans le tableau joint en annexe I,

Vu les déclarations du gouvernement défendeur invitant la Cour à rayer les requêtes du rôle,

Après en avoir délibéré, rend la décision suivante :

1. FAITS ET PROCÉDURE

La liste des requérants se trouve dans le tableau joint en annexe I.

Les requérants ont été représentés par Me R. Palotti, avocate à Milan.

Les griefs que les requérants tiraient de l’article 6 § 1 de la Convention (ingérence du législateur par la loi no 296/2006 dans une procédure judiciaire) et de l’article 1 du Protocole no 1 (atteinte portée aux biens – pension - des requérants ayant un caractère disproportionné) ont été communiqués au gouvernement italien (« le Gouvernement »).

1. EN DROIT
   * 1. Jonction des affaires

Compte tenu de la similitude des requêtes la Cour estime approprié de les examiner conjointement en une seule décision.

* + 1. Sur la déclaration unilatérale formulée par le Gouvernement et visant les griefs tirés de l’article 6 § 1 de la Convention

À l’issue de négociations en vue d’un règlement amiable qui se sont révélées infructueuses, le Gouvernement a avisé la Cour qu’il proposait de prononcer des déclarations unilatérales en vue de régler les questions soulevées par les griefs tirés de l’article 6 § 1. Il a en outre invité la Cour à rayer les requêtes du rôle conformément à l’article 37 de la Convention.

Le Gouvernement reconnaît que « les requérants ont subi la violation de l’article 6 § 1 de la Convention, selon les principes exprimés par la Cour EDH dans l’affaire *Maggio et autres*, suite à l’intervention rétroactive de la loi no 296/2006, sur les procédures en cours ». Il offre de verser aux requérants les sommes reproduites dans l’annexe I et il invite la Cour à rayer cette partie des requêtes du rôle conformément à l’article 37 § 1 c) de la Convention. Ces sommes seront versées dans un délai de trois mois à compter de la date de la notification de la décision de la Cour. Si elles n’étaient pas versées dans ce délai, le Gouvernement s’engage à les majorer, à compter de l’expiration du délai et jusqu’au règlement, d’un intérêt simple à un taux égal à celui de la facilité de prêt marginal de la Banque centrale européenne applicable pendant cette période, augmenté de trois points de pourcentage.

Le paiement vaudra règlement définitif des affaires.

Les termes des déclarations unilatérales ont été transmis aux requérants plusieurs semaines avant la date de cette décision. La Cour a reçu une réponse des requérants indiquant qu’ils refusaient les termes des déclarations.

La Cour rappelle que l’article 37 § 1 c) de la Convention lui permet de rayer une affaire du rôle si :

« (...) pour tout autre motif dont [elle] constate l’existence, il ne se justifie plus de poursuivre l’examen de la requête ».

Ainsi, en vertu de cette disposition, la Cour peut rayer des requêtes du rôle sur le fondement d’une déclaration unilatérale du gouvernement défendeur, même si les requérants souhaitent que l’examen de leur affaire se poursuive (voir, en particulier, *Tahsin Acar c. Turquie* (question préliminaire) [GC], no 26307/95, §§ 75‑77, CEDH 2003‑VI).

La jurisprudence de la Cour concernant l’application de la loi d’interprétation authentique no 296/2006 dans des procédures judiciaires est claire et abondante (voir, par exemple, *Maggio et autres c. Italie*, nos 46286/09 et 4 autres, 31 mai 2011, *Stefanetti et autres c. Italie*, nos 21838/10 et 7 autres, 15 avril 2014, *Cataldo et autres c. Italie*, nos 54425/08 et 5 autres, 24 juin 2014, *Biraghi et autres c. Italie*, nos 3429/09 et 21 autres, 24 juin 2014, et *Stefanetti et autres c. Italie* (satisfaction équitable), nos 21838/10 et 7 autres, 1er juin 2017).

Eu égard aux concessions que renferment les déclarations du Gouvernement, ainsi qu’au montant des indemnisations proposées (montant qui est conforme à ceux alloués dans des affaires similaires), la Cour estime qu’il ne se justifie plus de poursuivre l’examen des requêtes (article 37 § 1 c)).

En outre, à la lumière des considérations qui précèdent, la Cour estime que le respect des droits de l’homme garantis par la Convention et ses Protocoles n’exige pas par ailleurs qu’elle poursuive l’examen des requêtes (article 37 § 1 *in fine*).

Enfin, la Cour souligne que, dans le cas où le Gouvernement ne respecterait pas les termes de ses déclarations unilatérales, les requêtes pourraient être réinscrites au rôle en vertu de l’article 37 § 2 de la Convention (*Josipović c. Serbie* (déc.), nº 18369/07, 4 mars 2008).

Compte tenu de ce qui précède, il y a lieu de rayer ces requêtes du rôle pour ce qui est des griefs tirés de l’article 6 § 1 de la Convention.

* + 1. Sur le grief tiré de l’article 1 du Protocole no 1

Invoquant l’article 1 du Protocole no 1, les requérants se plaignent du fait que l’atteinte portée à leurs biens par l’intervention législative litigieuse (loi no 296 de 2006) avait revêtu un caractère disproportionné, rompant le juste équilibre entre les exigences de l’intérêt général et la sauvegarde des droits fondamentaux des individus, ainsi que la Cour l’avait établi dans l’affaire *Stefanetti et autres c. Italie* nos 21838/10 et 7 autres, (arrêts du 15 avril 2014 et du 1er juin 2017 sur la satisfaction équitable). Selon les requérants, la loi aurait entrainé une réduction dépassant les deux tiers de leur pension.

Dans l’affaire *Maggio et autres c. Italie* (nos 46286/09 et 4 autres, § 62, 31 mai 2011), la Cour a estimé qu’une réduction de moins de la moitié des pensions des requérants n’était pas déraisonnable. Ensuite, dans l’affaire *Stefanetti et autres* (satisfaction équitable) (précité, § 29), elle a affirmé que « compte tenu des circonstances spécifiques de l’affaire et du type de contentieux en cause [...], [elle] estime raisonnable de reconnaître à titre de dommage matériel la différence entre 55 % des sommes que les requérants auraient dû obtenir en l’absence de l’intervention de la loi litigieuse et celles effectivement perçues par eux » et ce sur la base des données fournies par l’Institut national de sécurité sociale (« l’INPS ») .

La Cour note qu’en l’espèce les requérants ont subi une réduction de leur pension inférieure à la moitié de ce qu’ils auraient dû obtenir en l’absence de l’intervention de la loi litigieuse (voir annexe II).

Il s’ensuit que cette partie des requêtes est manifestement mal fondée et doit être rejetée en application de l’article 35 §§ 3 a) et 4 de la Convention.

Par ces motifs, la Cour, à l’unanimité,

*Décide* de joindre les requêtes ;

*Prend acte* des termes des déclarations du gouvernement défendeur concernant l’article 6 § 1 de la Convention et des modalités prévues pour assurer le respect des engagements ainsi pris ;

*Décide* de rayer cette partie des requêtes du rôle en vertu de l’article 37 § 1 c) de la Convention ;

*Déclare* les requêtes irrecevables pour le surplus.

Fait en français puis communiqué par écrit le 5 décembre 2019.

Liv Tigerstedt Aleš Pejchal  
 Greffière adjointe f.f. Président

ANNEXE I

Requêtes concernant des griefs tirés de l’article l’article 6 § 1 de la Convention

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| No. | Numéro et date d’introduction de la requête | Nom du requérant et date de naissance | Date de réception de la déclaration du Gouvernement | Date de réception de la lettre du requérant | Montant alloué pour dommage matériel par requérant  (en euros) | Montant alloué pour dommage moral  par requérant  (en euros) [[1]](#footnote-1) | Montant alloué pour frais et dépens  par requête  (en euros)1 |
|  | 50297/10  27/08/2010 | **Teodosio Maghini**  16/04/1936 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 450 | 300 | 100 |
|  | 50301/10  27/08/2010 | **Bruno Giuliani**  01/12/1935 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 653 | 800 | 100 |
|  | 50302/10  27/08/2010 | **Rosanna Giacomini**  28/07/1955 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 2 063 | 2 500 | 100 |
|  | 50314/10  27/08/2010 | **Daniele Del Fante**  03/02/1941 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 643 | 800 | 100 |
|  | 50322/10  27/08/2010 | **Enzo Gosatti**  11/08/1942 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 663 | 800 | 100 |
|  | 50324/10  27/08/2010 | **Alberto Giumelli**  13/06/1944 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 2 709 | 2 500 | 100 |
|  | 50332/10  27/08/2010 | **Lino Moretti**  28/02/1940 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 26 | 300 | 100 |
|  | 50336/10  27/08/2010 | **Giulio Poletti**  10/07/1937 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 61 | 300 | 100 |
|  | 50340/10  27/08/2010 | **Anna Maria Levi**  15/09/1942 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 6 562 | 5 000 | 100 |
|  | 50344/10  27/08/2010 | **Arduino Iemoli**  26/08/1942 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 537 | 800 | 100 |
|  | 50346/10  27/08/2010 | **Ezio Pedrini**  20/01/1941 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 520 | 800 | 100 |
|  | 50355/10  27/08/2010 | **Carlo Togni**  27/09/1944 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 7 251 | 5 000 | 100 |
|  | 50356/10  27/08/2010 | **Fidela Ciocca**  21/04/1941 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 395 | 300 | 100 |
|  | 50357/10  27/08/2010 | **Fausto Antonio Gabrielli**  28/12/1941 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 6 420 | 5 000 | 100 |
|  | 50363/10  27/08/2010 | **Umberto Ganza**  19/06/1936 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 2 175 | 2 500 | 100 |
|  | 50368/10  27/08/2010 | **Alberto De Giovanetti**  02/12/1938 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 6 758 | 5 000 | 100 |
|  | 51037/10  27/08/2010 | **Angela Bana**  04/12/1942 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 779 | 800 | 100 |
|  | 51039/10  27/08/2010 | **Benito Silvio Olcelli**  05/01/1939 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 833 | 800 | 100 |
|  | 51041/10  27/08/2010 | **Silvia Comolatti**  16/03/1934 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 839 | 800 | 100 |
|  | 51046/10  27/08/2010 | **Pierino Tavelli**  17/08/1945 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 356 | 300 | 100 |
|  | 51049/10  27/08/2010 | **Pietro Remigio Merri**  28/06/1940 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 132 | 300 | 100 |
|  | 51053/10  27/08/2010 | **Bruno Pedrini**  13/02/1943 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 154 | 300 | 100 |
|  | 51055/10  27/08/2010 | **Bruno Fascendini**  03/10/1938 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 1 619 | 2 500 | 100 |
|  | 51065/10  27/08/2010 | **Cleto Perregrini**  12/05/1941 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 2 441 | 2 500 | 100 |
|  | 51066/10  27/08/2010 | **Eugenio Rotalinti**  18/01/1939 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 759 | 800 | 100 |
|  | 51070/10  27/08/2010 | **Gianfranco Sposetti**  28/08/1944 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 394 | 300 | 100 |
|  | 51074/10  27/08/2010 | **Cleofe Bellasi**  21/12/1941 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 1 028 | 2 500 | 100 |
|  | 51076/10  27/08/2010 | **Gilio Ghezzi**  05/02/1940 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 8 | 300 | 100 |
|  | 51080/10  27/08/2010 | **Angelo Grazioli**  06/12/1948 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 569 | 800 | 100 |
|  | 51081/10  27/08/2010 | **Eligio Via**  25/05/1931 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 11 496 | 5 000 | 100 |
|  | 51082/10  27/08/2010 | **Giuseppe Mazzoni**  02/06/1946 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 1 172 | 2 500 | 100 |
|  | 51968/10  27/08/2010 | **Laura Maria Giovanettoni**  18/02/1936 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 5 408 | 5 000 | 100 |
|  | 51970/10  27/08/2010 | **Dario Bricalli**  07/05/1938 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 9 242 | 5 000 | 100 |
|  | 52006/10  27/08/2010 | **Adriano Bellosi**  27/02/1945 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 387 | 300 | 100 |
|  | 53204/10  27/08/2010 | **Irene Severina Castelanelli**  18/10/1935 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 4 718 | 4 000 | 100 |
|  | 53205/10  27/08/2010 | **Pier Luigi Levi**  27/12/1935 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 1 557 | 2 500 | 100 |
|  | 53218/10  27/08/2010 | **Giovanni Tarca**  31/05/1935 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 8 506 | 5 000 | 100 |
|  | 53219/10  27/08/2010 | **Silvana Clevis Canal**  10/08/1938 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 2 087 | 2 500 | 100 |
|  | 53220/10  27/08/2010 | **Felice Sposetti**  10/06/1931 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 2 037 | 2 500 | 100 |
|  | 53221/10  27/08/2010 | **Ferdinando Gospar**  16/04/1944 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 210 | 300 | 100 |
|  | 53288/10  27/08/2010 | **Isabella Poli**  12/09/1944 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 3 344 | 4 000 | 100 |
|  | 53289/10  27/08/2010 | **Bruno Bianchi**  08/02/1940 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 5 820 | 5 000 | 100 |
|  | 53290/10  27/08/2010 | **Franco Bianchini**  06/08/1936 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 1 627 | 2 500 | 100 |
|  | 53293/10  27/08/2010 | **Maura Colombina Pilatti**  25/10/1946 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 1 204 | 2 500 | 100 |
|  | 53294/10  27/08/2010 | **Cirillo Spini**  14/11/1939 | 24/10/2018 | 04/12/2018 | 24 | 300 | 100 |

ANNEXE II

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| No. | Numéro et date d’introduction de la requête | Nom du requérant et date de naissance | Montant qui aurait dû être globalement perçu par les requérants à titre de pension en l’absence de la loi (en euros) | Montant effectivement perçu selon les tableaux de l’INPS  (en euros) | Pourcentage de réduction de la pension que les requérants auraient perçus en l’absence de la loi |
|  | 50297/10  27/08/2010 | **Teodosio Maghini**  16/04/1936 | 229 825 | 208 022 | 9,5 % |
|  | 50301/10  27/08/2010 | **Bruno Giuliani**  01/12/1935 | 350 752 | 326 275 | 7,0 % |
|  | 50302/10  27/08/2010 | **Rosanna Giacomini**  28/07/1955 | 260 523 | 163 726 | 37,2 % |
|  | 50314/10  27/08/2010 | **Daniele Del Fante**  03/02/1941 | 261 022 | 235 671 | 9,7 % |
|  | 50322/10  27/08/2010 | **Enzo Gosatti**  11/08/1942 | 357 294 | 317 877 | 11,0 % |
|  | 50324/10  27/08/2010 | **Alberto Giumelli**  13/06/1944 | 581 968 | 365 443 | 37,2 % |
|  | 50332/10  27/08/2010 | **Lino Moretti**  28/02/1940 | 323 892 | 322 764 | 0,3 % |
|  | 50336/10  27/08/2010 | **Giulio Poletti**  10/07/1937 | 275 173 | 272 204 | 1,1 % |
|  | 50340/10  27/08/2010 | **Anna Maria Levi**  15/09/1942 | 571 239 | 315 710 | 44,7 % |
|  | 50344/10  27/08/2010 | **Arduino Iemoli**  26/08/1942 | 300 085 | 278 699 | 7,1 % |
|  | 50346/10  27/08/2010 | **Ezio Pedrini**  20/01/1941 | 302 663 | 274 954 | 9,2 % |
|  | 50355/10  27/08/2010 | **Carlo Togni**  27/09/1944 | 735 918 | 407 553 | 44,6 % |
|  | 50356/10  27/08/2010 | **Fidela Ciocca**  21/04/1941 | 203 296 | 183 566 | 9,7 % |
|  | 50357/10  27/08/2010 | **Fausto Antonio Gabrielli**  28/12/1941 | 720 385 | 443 213 | 38,5 % |
|  | 50363/10  27/08/2010 | **Umberto Ganza**  19/06/1936 | 273 466 | 170 844 | 37,5 % |
|  | 50368/10  27/08/2010 | **Alberto De Giovanetti**  02/12/1938 | 806 179 | 516 112 | 36,0 % |
|  | 51037/10  27/08/2010 | **Angela Bana**  04/12/1942 | 239 162 | 190 625 | 20,3 % |
|  | 51039/10  27/08/2010 | **Benito Silvio Olcelli**  05/01/1939 | 371 210 | 331 728 | 10,6 % |
|  | 51041/10  27/08/2010 | **Silvia Comolatti**  16/03/1934 | 332 104 | 294 078 | 11,4 % |
|  | 51046/10  27/08/2010 | **Pierino Tavelli**  17/08/1945 | 305 031 | 286 964 | 5,9 % |
|  | 51049/10  27/08/2010 | **Pietro Remigio Merri**  28/06/1940 | 517 859 | 512 189 | 1,1 % |
|  | 51053/10  27/08/2010 | **Bruno Pedrini**  13/02/1943 | 273 050 | 263 136 | 3,6 % |
|  | 51055/10  27/08/2010 | **Bruno Fascendini**  03/10/1938 | 403 055 | 332 468 | 17,5 % |
|  | 51065/10  27/08/2010 | **Cleto Perregrini**  12/05/1941 | 342 017 | 228 298 | 33,2 % |
|  | 51066/10  27/08/2010 | **Eugenio Rotalinti**  18/01/1939 | 189 124 | 135 030 | 28,6 % |
|  | 51070/10  27/08/2010 | **Gianfranco Sposetti**  28/08/1944 | 243 358 | 208 798 | 14,2 % |
|  | 51074/10  27/08/2010 | **Cleofe Bellasi**  21/12/1941 | 169 012 | 95 503 | 43,5 % |
|  | 51076/10  27/08/2010 | **Gilio Ghezzi**  05/02/1940 | 261 414 | 261 073 | 0,1 % |
|  | 51080/10  27/08/2010 | **Angelo Grazioli**  06/12/1948 | 273 408 | 230 495 | 15,7 % |
|  | 51081/10  27/08/2010 | **Eligio Via**  25/05/1931 | 962 030 | 581 418 | 39,6 % |
|  | 51082/10  27/08/2010 | **Giuseppe Mazzoni**  02/06/1946 | 249 966 | 151 936 | 39,2 % |
|  | 51968/10  27/08/2010 | **Laura Maria Giovanettoni**  18/02/1936 | 462 612 | 260 277 | 43,7 % |
|  | 51970/10  27/08/2010 | **Dario Bricalli**  07/05/1938 | 854 193 | 474 157 | 44,5 % |
|  | 52006/10  27/08/2010 | **Adriano Bellosi**  27/02/1945 | 295 138 | 272 443 | 7,7 % |
|  | 53204/10  27/08/2010 | **Irene Severina Castelanelli**  18/10/1935 | 367 139 | 226 422 | 38,3 % |
|  | 53205/10  27/08/2010 | **Pier Luigi Levi**  27/12/1935 | 251 833 | 184 545 | 26,7 % |
|  | 53218/10  27/08/2010 | **Giovanni Tarca**  31/05/1935 | 788 240 | 446 464 | 43,4 % |
|  | 53219/10  27/08/2010 | **Silvana Clevis Canal**  10/08/1938 | 295 499 | 212 904 | 28,0 % |
|  | 53220/10  27/08/2010 | **Felice Sposetti**  10/06/1931 | 403 456 | 322 169 | 20,1 % |
|  | 53221/10  27/08/2010 | **Ferdinando Gospar**  16/04/1944 | 269 180 | 251 581 | 6,5 % |
|  | 53288/10  27/08/2010 | **Isabella Poli**  12/09/1944 | 325 876 | 194 136 | 40,4 % |
|  | 53289/10  27/08/2010 | **Bruno Bianchi**  08/02/1940 | 714 191 | 454 148 | 36,4 % |
|  | 53290/10  27/08/2010 | **Franco Bianchini**  06/08/1936 | 353 083 | 282 824 | 19,9 % |
|  | 53293/10  27/08/2010 | **Maura Colombina Pilatti**  25/10/1946 | 253 255 | 201 251 | 20,5 % |
|  | 53294/10  27/08/2010 | **Cirillo Spini**  14/11/1939 | 237 207 | 235 947 | 0,5 % |

1. .  Plus tout montant pouvant être dû à titre d’impôt. [↑](#footnote-ref-1)